佛山市禅城区人民法院工作报告

——2026 年 3 月 26 日在佛山市禅城区
第五届人民代表大会第七次会议上

佛山市禅城区人民法院院长　李桂红

各位代表:

我代表区法院向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

2025 年主要工作

2025 年，区法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的二十大和二十届三中、四中全会精神，全面贯彻习近平法治思想，继续紧扣“公正与效率”工作主题，忠诚履职担当，严格公正司法，为推进中国式现代化禅城实践提供有力司法服务和保障。一年来，共受理各类案件 85757 件，结案 72258 件，同比分别上升 29%、22%，法官人均结案 535 件，同比多结 90 件。

一、聚焦平安禅城建设，护航高水平安全

维护社会安全稳定。依法打击各类刑事犯罪，审结刑事案件1133件，判处罪犯1283人。严惩危害公共安全、涉黑涉恶、严重暴力、涉枪涉爆等重大恶性犯罪115件120人，坚决维护社会安定和群众安全。严厉打击毒品犯罪，审结相关案件26件37人，筑牢禁毒司法防线。依法惩处危害食品药品安全犯罪，邓某云团伙销售价值879万元假药、陈某新团伙走私344吨冻肉被依法判处有期徒刑，切实守护群众健康。审结盗窃抢夺、敲诈勒索、电信诈骗等群众反映强烈的犯罪案件368件427人，某医药公司员工篡改患者基因检测报告骗取医保基金被依法惩处，群众切身利益得到有效维护。审结职务犯罪案件29件31人，组织旁听贪污、受贿等案件庭审671人次，持续保持反腐高压态势。

防范化解矛盾风险。把防风险、保安全、护稳定的政治责任贯穿到审判执行全过程，获评平安佛山建设表现突出集体。扎实开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，深入排查化解涉法涉诉矛盾纠纷，做深做实“有信必复”。积极防范金融风险，严惩非法吸收公众存款、集资诈骗等金融领域犯罪案件21件34人，审结金融商事案件12643件，与金融监管部门、行业协会等协同推进金融纠纷源头治理、多元化解，诉前调解金融纠纷12626件。落实“保交楼、稳民生”要求，以“示范判决+类案调解”模式妥善化解建设工程、房地产等涉众案件3971件，推动5个楼盘复工续建，促成1009件按揭断供纠纷达

成分期履行和解，帮助3900余户业主实现安居梦。

助力基层综合治理。积极融入“1+6+N”社会治安综合治理工作体系，法官进驻综治中心参与调处矛盾纠纷81宗，其中通宵达旦化解一起涉48名工人的劳务报酬纠纷，获省委政法委宣传推广。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强对人民调解、行政调解、行业调解的业务指导和衔接联动，开展各类调解员培训700余人次，推动前端成功调解纠纷7328件，指导调解某原创动漫IP版权纠纷入选最高法院多元解纷案例库典型案例，版权纠纷“一门式”调解工作亮相最高法院“深化多元解纷机制 做实定分止争”新闻发布会。创新市场化调解模式，构建“商事调解+司法确认”多元解纷机制，委托两家商事调解组织专业高效调解纠纷138件。充分发挥司法大数据促推社会治理的效用，深入研判审判数据反映的问题风险，及时提出治理建议，共发送司法建议7份、研判信息65条，两份司法建议获评全市法院十佳司法建议，一条研判信息获评全国法院优秀调研信息。

二、服务保障中心大局，促进高质量发展

持续优化法治化营商环境。依法平等保护各类市场主体合法权益，审结各类商事案件36851件，标的额129.94亿元。积极融入佛山中央法务区建设，推动一个商事审判法庭和两个护企工作站进驻法务区，与各类法治资源深度融合，推动健全企业全生命周期法律服务体系。规范涉企司法行为，依法适用活封活扣、保全置换等方式，帮助47家企业释放财产价值。主动回应企业关切，常态化开展专题宣讲、座谈交流等惠企活动51

场次，覆盖企业228家，推动企业完善内部治理。审结涉外涉港澳台民商事案件495件，调解跨境纠纷38件，更好服务粤港澳大湾区建设。

服务现代化产业体系建设。推动新质生产力加快发展，审结各类知识产权纠纷案件8455件,依法严惩知识产权侵权行为，15个案件判赔超200万元，6个案件适用惩罚性赔偿，首次在判决书明确拒不履行停止侵权义务应支付迟延履行金，某公司离职高管盗用前东家技术秘密被判处有期徒刑并处罚金429万元。维护市场竞争秩序，审结涉虚假宣传、商业诋毁等不正当竞争案件440件。促进市场资源优化配置，充分发挥破产审判出清与救治双重功能，审结破产案件194件，挽救危困企业3家，有序出清“僵尸企业”66家，化解债务46.4亿元，盘活资产3.1亿元，助力市场主体高质量发展。

全力保障“百千万工程”实施。助力乡村振兴发展，审结涉“三农”纠纷案件195件，夏某归犯罪团伙在农村集体“三资”竞标过程中敲诈勒索被依法判处有期徒刑，涉1300余名业主的村集体土地开发项目鄱阳小镇获重整重生。推动区域特色产业转型升级，审结涉陶瓷、针织、家装等纠纷案件1595件，围绕陶瓷企业明星代言、家装产品网络销售等问题向行业协会提示风险32个，助力制造业当家。审结涉园区改造、轨道交通、总部经济聚集区等纠纷案件41件，高效执行某货场租赁合同纠纷案，保障广湛高铁项目建设，助力城市更新。及时全面反映乡村治理情况，农村集体经济组织运行风险分析获省委领导批示。

三、践行司法为民初心，守护高品质生活

强化民生司法保障。践行“如我在诉”理念，审结各类涉民生案件7902件。守护家庭和睦，审结家事案件820件，完善“法院+妇联”协同解纷机制，实质化解一起涉三子女抚养的离婚纠纷获《中国妇女报》报道。保护未成年人健康成长，严惩侵害未成年人权益犯罪案件50件61人，建成未成年人司法保护工作室，开展法治副校长进校园、反诈夏令营等活动41场，帮助1.5万余名学生树牢法治意识。坚持支持企业发展与保护劳动者权益并重，审结劳动争议案件1360件，“35名劳动者追索劳动报酬纠纷案”用时8天兑现工资126万余元，保护企业用工自主权案入选中国法院年度案例。优化消费环境，审结消费纠纷案件4754件，“教培机构恶意闭店逃债案”获央视《今日说法》报道，“家具店假冒品牌家具被判退一赔三案”获评全市法院消费者权益司法保护十大典型案例。加强司法人文关怀，对困难当事人缓减免交诉讼费46.4万元，发放司法救助金75万元。

兑现群众胜诉权益。扎实推进执行质效全面提升年活动，执结案件24585件，执行到位金额24.6亿元。完善立审执协调机制，运用执前督促、执前调解等措施执前化解纠纷3009件。充分运用交叉执行方式破解执行难题，交叉执行案件1262件，一案获评全省法院交叉执行十大典型案例。开展“终本清仓”集中攻坚专项行动，出清17738件终本积案，兑现金额4.9亿元。创新“法院监管+自行处置”财产处置模式，加大司法网拍

力度，举办线上法拍节，全年上线拍品3028件，成交金额8.2亿元。坚持失信惩戒与信用修复并举，罚款、拘留、移送追究刑事责任90人次，为履行完毕的被执行人及时修复信用5352人次。

引领社会文明风尚。用心讲好禅城法治故事，发布典型案例56个，拍摄普法视频6个，刊发宣传稿件416篇次，4篇宣传稿件获评全国法院优秀新闻作品。一体推进司法公开和普法宣传，常态化开展“法治六进”、巡回审判、旁听庭审等活动113场次，累计受众达5万余人，努力让公平正义可感可触。切实以公正判决引领社会价值导向，支持某幼儿园依约对小区公共场所用地享有合理使用权，增进社会公益，获评全省法院优秀裁判；判令以“顺风车”名义从事网约车经营自行承担损失，规范行业行为；调解“宠物店噪声扰民案”，倡导睦邻和善。

四、深化改革创新举措，赋能高质效司法

健全机制促进规范用权。全面准确落实司法责任制，压实院庭长示范办案和监督管理责任，院庭长办结案件20570件，同比多办4875件，阅核案件15087件，占比20.9%。加大案件质量评查力度，建强评查专家库，评查案件327件，覆盖全部法官，强化以评促改。健全法律适用分歧解决机制，审委会、专业法官会议集体讨论把关案件519件，发挥法答网、案例库平台咨询答疑、类案参考作用，促进裁判标准统一，案件上诉率、发改率五区最优。深化司法公开，常态化上网裁判文书，以公开促规范。

精细监管增强办案质效。提升审判监管精细化水平，不断完善数据会商研判、流程节点管控等机制，审判质效指标全部进入合理区间或同比趋优，工作做法得到省法院肯定。全力降存清积，两年以上未结案件连续3年保持清零。深化繁简分流，推行轻微刑事案件快速办理、民事小额诉讼应用尽用、执行简案集约办理，共快审快执案件27332件。规范审限管理，加快案件流转，上诉案件移送时长同比缩短12.2%。深化实质解纷，健全全流程释明、全过程调解等机制，积极开展释法答疑，促成19411件案件以调撤方式化解，民事调撤率44.2%。

执破衔接提升司法效能。进一步深化全省基层法院首家执破衔接事务中心的实体化运行，主动探索试点改革，通过审执团队一体化、办案流程标准化、服务保障多元化，形成“三化一体”执破衔接机制禅城样本，推动执行与破产程序无缝衔接，4722件执行案件移送破产程序公平受偿债权，依法化解超20亿元的历史债务，成功促成威达大厦、卡斯汀酒店等“烂尾”项目复工复产，工作经验在佛山中央法务区召开的全省法院执行现场会上被推介，获最高法院专刊刊发。

五、全面从严管党治院，打造高素质队伍

抓牢思想政治引领。持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，迅速兴起学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神热潮，常态化开展政治轮训，不断增强队伍政治能力。把党的绝对领导贯穿到法院工作全过程各方面，自觉接受市委巡察、市法院司法巡查，主动向区委、区委政法委请示报告重

大事项13次。持续推动党建与业务互融共促，深入开展“一支部一品牌”活动，鼓励党员干部在重大案件审理、基层社会治理、联系服务群众等任务中担当作为，支援基孔肯雅热疫情攻坚2956人次，涌现出全国巾帼文明岗、全国法院司法警察工作成绩突出个人、全省法院先进个人等先进典型。

抓实能力素质提升。增强业务能力，组织开展各类专业培训277场，举办讲堂论坛13场，法官对外授课、交流经验21次，一名法官获评广东省版权专家。深化司法研究，完善专门管理办法，16篇论文、案例、文书等获得省级以上奖励。注重人才培养，常态化开展轮岗交流52人次，遴选员额法官4名，实行新任员额法官到立案信访窗口锻炼机制，以选、配、用、管“四维引擎”全面推行青年法官导师制，工作做法获最高法院宣传推广。

抓严司法作风建设。巩固深化党纪学习教育成果，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，常态化开展形式多样的警示教育活动，引导干警遵规守纪。修订完善各项工作规范23部，进一步细化“八小时外”管理监督办法，明确18项禁止性行为，聘任15名特约监督员加强监督，不断完善廉政风险防控体系。把严管厚爱落到实处，优化暖警爱警措施，严格执行防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，将谈心谈话融入日常，深入开展审务督察45次，严肃查处违纪违法行为，营造司法清风正气。

一年来，区法院把接受监督作为推动法院工作高质量发展的强大动力，自觉接受人大、政协监督，向区人大常委会专题报告破产审判工作，向区政协常委会通报法院工作，办理代表委员关注案件、建议提案12件，邀请代表委员旁听庭审、见证执行、交流座谈等7场25人次。依法接受检察监督，邀请检察长列席审委会2次，办理检察建议17件，共同维护司法公正。广泛接受社会监督，人民陪审员参审各类案件470件，积极开展新闻发布会、法庭开放日等活动，多方听取意见建议，及时回应社会关切。

各位代表，区法院过去一年工作取得的进步，离不开区委的坚强领导、区人大及其常委会的有力监督、区政府和区政协的大力支持，也离不开社会各界的关心帮助。在此，我代表区法院向大家表示衷心感谢！

与此同时，我们也清醒地认识到，区法院工作还存在一些问题和不足：一是应对风险挑战的能力还需提升，服务大局发展的工作成效还需加强；二是案件总量大与定分止争难的“两难”问题仍旧突出，与群众期待还有差距，审判质效和诉讼服务还需进一步巩固；三是审判权力制约监督还存在薄弱环节，司法作风建设还需加力推进，等等。对此，我们将以问题为导向，采取更有效的措施，切实加以解决。

2026年主要工作

2026年是“十五五”规划的开局之年，区法院将坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持为大局服务、为人民司法，切实以审判工作高质量发展服务禅城高质量发展，为打造更具竞争力的“佛山之心”提供更有力司法保障。

一是更加坚定筑牢政治忠诚。学深悟透习近平法治思想，持续掀起学习贯彻二十届四中全会精神热潮，以“九分落实”推动精神实质和全会部署落地见效。坚持党对法院工作的绝对领导，严格落实重大事项请示报告制度，坚决维护司法领域意识形态安全。扎实做好市委巡察和市法院司法巡查反馈意见整改，不断改进完善工作。进一步夯实基层党组织建设，拓展党业融合品牌矩阵，增强以党建带队建促审判实效。

二是更加有力服务大局发展。牢固树立总体国家安全观，依法惩治各类犯罪，强化重点领域风险防范化解，全力维护社会安全稳定。深刻把握经济大区挑大梁的使命担当，在强化产权司法保护、助推佛山中央法务区建设、优化法治化营商环境等方面不断增强司法供给，助力禅城实现从中心城区到城市中心重大跨越。积极融入基层社会治理体系，促推综治中心资源整合与平台共建，一体推进案件办理与社会治理，提升矛盾纠纷前端化解效能。

三是更加尽责提升审判质效。健全“调解优先、分层递进、司法兜底”解纷流程，积极指导各类调解，支持市场化调解发展，完善诉讼与非诉讼衔接机制，不断深化多元解纷。健全案件全周期精细化管理机制，加大降存清积力度，提升案件流转

效率，增强释法说理、判后答疑等实质解纷效果，不断做实提质增效。依托全国法院“一张网”平台，积极拓展覆盖诉讼全过程的数字化应用场景，注重司法大数据分析运用，不断强化数字赋能。

四是更加用心落实司法为民。坚持人民至上理念，不断完善诉讼服务平台，创新便民利民举措，持续为群众提供更优质、更高效、更便捷司法服务。扎实办好各类民生案件，持续完善综合治理执行难工作格局，不断加大胜诉权益兑现力度，努力让群众对司法公正有更多获得感。切实做好司法公开和普法宣传，用心用情用力推进“有信必复”工作，不断满足群众多元司法需求。

五是更加从严推进管党治院。一体推进队伍政治素质、业务素质、职业道德素质建设，健全干部培养机制，不断优化队伍结构和人才储备，努力打造一支适应现代化建设需要的高素质、专业化法院队伍。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，强化铁规禁令刚性约束，健全司法制约监督机制，自觉广泛接受监督，坚决整治不正之风，确保司法公正廉洁。

各位代表，时光奔涌向前，奋斗永不停歇。新的一年，区法院将锚定新征程新使命，以永争第一的冲劲、狼性当头的魄力、敢于破题的担当、人人都是当家人的姿态，忠诚履职、创新进取，努力为谱写中国式现代化禅城新篇章作出更大司法贡献！

附件

佛山市禅城区人民法院2025年度典型案例

1.刘某某诉某陶瓷公司劳动争议案。刘某某为某陶瓷公司的员工。刘某某在职期间，公司根据其考勤与业绩情况，以“负激励”名义按月扣罚工资共计17032元，刘某某诉请公司返还扣罚工资。禅城法院经审理认为，公司制定的“负激励”方案涉及员工的奖惩、工资扣罚等切身利益，但未经民主程序制定并向劳动者公示，缺乏程序正当性，认定公司以“负激励”名义扣罚工资违法，判令公司返还已扣罚工资。本案明确用人单位行使用工管理权不得侵害劳动者获取劳动报酬权利，强调涉及劳动者切身权益的公司规章制度须经民主程序制定与公示告知。【案号索引：（2024）粤0604民初16962号】

2.江某某等35人追索劳动报酬案。某物业公司因欠付35名员工工资126万余元，引发群体性纠纷。禅城法院开辟“绿色通道”，优先立案并依法足额冻结公司账户。依托“法院+工会”多元解纷平台，法官全流程指导调解，成功促成双方达成调解并出具民事调解书。为真正兑现工资权益，利用“审执对接”工作模式，在履行期限届满当天即将工资款划入劳动者账户。该案从介入到执行到位仅用时8天，高效兑现126万余元劳动报酬，是禅城法院治理欠薪行动的生动实践，以实质解纷彰显司法为民。【案号索引：一审：（2025）粤0604民初46571号等系列案、执行：（2025）粤0604执保24480号】

3.夏某某等利用农村集体“三资”平台敲诈勒索案。以夏某某为首的犯罪团伙，利用佛山市农村集体“三资”智慧云平台资产招投标程序，抓住农村集体物业原租户因商铺前期投入大而迫切希望续租的心理，以恶意抬价竞标等手段相要挟，向多名租户索要“好处费”，从中非法牟利。禅城法院依法对四名被告人以敲诈勒索罪分别判处八个月到四年三个月有期徒刑，有力打击了该类违法犯罪活动，保护群众合法财产权益，维护基层治理的秩序。【案号索引：（2024）粤0604刑初1278号】

4.罗某等诈骗医保基金案。罗某等5人系某医药销售公司员工，通过修图软件篡改患者基因检测报告，伪造基因检测阳性结果，使患者违规通过医保基金购买药物，造成医保基金损失39万余元。禅城法院对五名被告人分别以诈骗罪判处一年一个月至三年有期徒刑。本案裁判有力打击医保领域犯罪，警示医药企业及从业人员应严格遵守医保法律法规。【案号索引：（2024）粤0604刑初678号】

5.罗某与陈某某离婚纠纷案。罗某与陈某某婚后育有三名子女，双方同意离婚，但就子女的抚养权归属存在争议。禅城法院与区妇联协同打造家事调查员制度，通过调查员多次入户走访，查明子女自出生一直由罗某及罗某父母照顾，陈某某因长期在外工作，亲子关系相对疏远。同时，创新开展“试验性抚养”机制，组织陈某某在春节前后独立照料三名子女。基于实际考察情况，最终促成双方达成和解，子女由罗某直接抚养，陈某某支付抚养费。本案依托家事调查员制度，精准了解纠纷

核心，贯彻未成年人利益最大化原则，为妥善化解家事纠纷提供了有益实践。【案号索引：（2024）粤0604民初24698号】

6.李某诉某汽车销售服务公司合同纠纷案。因某汽车销售服务公司向李某销售的某品牌车辆存在质量问题，该公司遂向李某赠送价值10万元的代金券，用以在该品牌4S店购买原厂产品及服务。后该公司停止经营，双方对未消费的代金券余额产生争议。李某主张其签字确认使用代金券的消费仅有两单，代金券余额应为87600元。禅城法院经审理认为，汽车销售服务公司作为记录消费信息证据的持有人，拒不提交相应证据证明其已向李某提供商品或服务并得到李某确认，应承担不利后果，故对李某主张的代金券余额予以采信。本案裁判提示企业应规范经营管理，如实记录消费信息，保障消费者知情权。【案号索引：一审：（2025）粤0604民初12727号、二审：（2025）粤06民终9761号】

7.罗某诉某保险公司、某电器公司保险纠纷案。某电器公司为员工罗某向某保险公司投保了团体意外伤害保险。罗某在工作期间意外受伤后申请理赔。某保险公司按照罗某与某电器公司签署的授权书，将保险金转入某电器公司账户。某电器公司以已向罗某足额支付工伤赔偿为由拒绝向罗某转付该笔保险金。禅城法院经审理认为，罗某作为案涉保险受益人，依法享有保险金请求权。某电器公司的代收行为不构成权益受让，所获款项应返还罗某，且保险金不得冲抵工伤赔偿责任。本案明确了团体意外险的人身保险属性，提示企业不得将员工福利类

保险当作规避法定赔偿责任的工具。【案号索引：（2025）粤0604民初16189】

8.陈某某诉某宠物店等侵权责任纠纷案。陈某某因楼下某宠物店犬只经常在深夜吠叫影响正常生活，遂起诉某宠物店将犬只搬离商铺并支付精神损害抚慰金。诉讼过程中，承办法官三次前往实地调查，现场感受噪声情况，并指导店铺加装隔音玻璃，变换宠物狗放置位置，将噪声降低至陈某某可接受程度，最终促成双方达成和解。本案通过承办法官身临其境“听音解纷”，解决了困扰双方的噪声纠纷，获得了双方的认可。该案的处理体现了司法为民和实质解纷的理念，有助于维护和善邻里关系。【案号索引：（2024）粤0604民初27841号】

9.某建筑工程公司诉某置业公司建设工程施工合同纠纷案。某置业公司因资金问题拖欠工程款，致某房地产项目全面停工。某建筑工程公司遂起诉某置业公司要求解除建设工程合同并支付工程款等。诉讼过程中，双方对解除合同无异议，但对违约责任、欠付工程款等存在较大争议，若待全部事实查清再作裁判，将导致项目长期停滞，引发连锁社会问题。禅城法院在双方对解除合同无异议的情况下，先行判决确认合同解除，及时打破合同僵局，促使项目尽快启动复工，避免损失扩大，稳定市场秩序，对于保障民生、推动停工项目复工复建具有重要意义。【案号索引：（2024）粤0604民初33878号】

10.某公司诉某个体户商标侵权及不正当竞争纠纷案。某个体户在经营中擅自使用某公司注册商标，构成商标侵权及不正

当竞争。因侵权行为持续且赔偿金额争议较大，为避免损失扩大，禅城法院对侵权部分作出先行判决，责令某个体户停止侵权并变更企业名称，同时明确不履行义务将支付迟延履行金。判决后，某个体户停止了侵权行为，并就赔偿问题与某公司达成和解。本案通过在知识产权案件中适用“先行判决+先行确定迟延履行金”机制，破解“止损难”“履行难”问题，最终实现案结事了。【案号索引：（2025）粤0604民初7822号】

11.某房产公司强制执行实施案。禅城法院在执行某房产公司名下65套住宅时，司法拍卖仅成交15套。为提升处置效率，采用“法院监管+自行处置”的模式，授权房产公司在监管下自行处置案涉房产。房产公司依托第三方网络平台，利用网络大数据精准推送、VR视频宣传，促成13套房源以以物抵债方式清偿债权约1800万元，37套房源以网络竞价方式成交约3600万元，实现成交率100%、平均溢价率超15%。本案执行模式缩短了拍卖周期，减少资产贬值风险，为化解社会矛盾、提升执行效率提供了参考。【案号索引：（2025）粤0604执恢624号】

12.某物业公司破产清算案。某物业公司承租村集体土地开发商业综合体，向1300多户业主出售1700余套商铺及公寓使用权，并以关联公司名义与业主签订委托经营合同承诺高额返租。后因公司经营不善，拖欠村集体租金、业主返租收益，引发超百件诉讼及执行案件。禅城法院依托执破衔接工作机制，将案件导入破产程序，以“出售式重整”方式公开招募投资人，成功促成新投资人承诺兜底解决村集体和业主的收益，盘活了

12 万余平方米商业综合体项目，一并化解 1300 余户业主的租赁合同纠纷，化解债务超 5 亿元，保障了多方主体权益。【案号索引：（2024）粤 0604 破 72 号】